

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๕๙๖๔๒



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการขอคืนค่าปรับ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๕๑๐๐๘/๒๘๙๐ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ (อบจ. กระบี่) แจ้งว่า อบจ. กระบี่
ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด สิ้นพิบูลย์ กรุ๊ป ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและทางเท้าคอนกรีต
เสริมเหล็ก ถนนสายบ้านใต้ ตำบลคลองท่อมใต้ - บ้านท่าหิน - บ้านทุ่งเสม็ด ตำบลห้วยน้ำขาว อำเภอคลองท่อม
จังหวัดกระบี่ ในวงเงินจำนวน ๒,๑๒๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓
สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และมีกำหนดการจ่ายเงินเป็นงวด ๆ จำนวน ๒ งวด ห้างฯ ได้ส่งมอบงาน
งวดที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว
เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ อบจ. กระบี่ จึงได้เบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ จำนวน ๑,๐๖๒,๕๐๐ บาท โดยมีค่าปรับ
จำนวน ๕๖๘,๔๙๑ บาท และได้เบิกจ่ายเงินส่วนที่เหลือให้แก่ห้างฯ จำนวน ๔๙๔,๐๐๙ บาท ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือ
ขอให้ อบจ. กระบี่ พิจารณาคืนค่าปรับ งดค่าปรับ และขยายระยะเวลาในการก่อสร้างให้กับห้างฯ ซึ่ง อบจ. กระบี่
ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาตามบันทึกต่อท้ายสัญญาจ้าง (เพิ่มเติมฉบับที่ ๑) ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔
ซึ่งปัจจุบันห้างฯ ยังมีได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ (งวดสุดท้าย) และยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ อบจ. กระบี่
จึงขอหารือว่า ห้างฯ ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๑ และมีค่าปรับเกิดขึ้น ซึ่ง อบจ. กระบี่ ได้หักค่าปรับดังกล่าวแล้ว
ต่อมามีการแก้ไขสัญญาโดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ดังนั้น ค่าปรับที่ อบจ. กระบี่ หักไว้แล้ว สามารถ
ดำเนินการเบิกจ่ายคืนให้แก่ห้างฯ ได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๗
วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้
ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขได้ (๑) เป็นการแก้ไขตามมาตรา ๙๓ วรรคห้า
(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาหรือข้อตกลง หากการแก้ไขนั้นไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียประโยชน์
(๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ (๔) กรณีอื่นตามที่กำหนด
ในกฎกระทรวง” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

/ด่วนที่สุด ...

ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐” ข้อ ๑.๒.๒ กำหนดว่า “สัญญาฯ ที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ได้มีการส่งมอบงานกรณีสัญญาฯ กำหนดส่งงานงวดเดียวหรือได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ” ทั้งนี้ กรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาฯ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวันดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการนี้ และจำนวนวันที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ และข้อ ๒ การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ กำหนดว่า “หน่วยงานของรัฐสามารถนำหนังสือแจ้งเวียนฉบับนี้ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาฯ ให้สอดคล้องกันต่อไป”

๒. กรณีตามข้อหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ (อบจ. กระบี่) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด สิ้นพิบูลณ์ กรุ๊ป ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบระบายน้ำและทางเท้าคอนกรีตเสริมเหล็ก ถนนสายบ้านใต้ ตำบลคลองท่อมใต้ - บ้านท่าหิน - บ้านทุ่งเสม็ด ตำบลห้วยน้ำขาว อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ ในวงเงินจำนวน ๒,๑๒๕,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และมีกำหนดการจ่ายเงินเป็นงวด ๆ จำนวน ๒ งวด โดยห้างฯ ส่งมอบงานงวดที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ อบจ. กระบี่ จึงได้เบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ จำนวน ๑,๐๖๒,๕๐๐ บาท โดยมีการหักค่าปรับจำนวน ๕๖๘,๔๙๑ บาท และได้เบิกจ่ายเงินส่วนที่เหลือให้แก่ห้างฯ จำนวน ๔๙๔,๐๐๙ บาท ต่อมาห้างฯ ได้มีหนังสือขอให้ อบจ. กระบี่ พิจารณาคืนค่าปรับ งดค่าปรับ และขยายระยะเวลาในการก่อสร้างให้แก่ห้างฯ ซึ่ง อบจ.กระบี่ ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาตามบันทึกต่อท้ายสัญญาจ้าง (เพิ่มเติมฉบับที่ ๑) ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๔ ซึ่งปัจจุบันห้างฯ ยังมีได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒ (งวดสุดท้าย) และยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุ กรณีดังกล่าวจึงเป็นสัญญาที่ได้ลงนามหลังวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และสัญญาฯ ครบกำหนดในช่วงประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ หากมีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ แต่ยังมีได้มีการตรวจรับพัสดุหากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น โดยให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑ หรือหากได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายภายหลังวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ หากสัญญาฯ ดังกล่าวมีค่าปรับเกิดขึ้น ให้นำจำนวนวันที่ต้องปรับตามสัญญาฯ แล้วให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ เป็นจำนวนเท่ากับวันที่ลงนามตามสัญญาฯ จนถึงก่อนวันที่มีประกาศยกเลิกประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินฯ ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามอัตราปกติ ตามมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๒ โดย อบจ. กระบี่ สามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาในการคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ข้อ ๑.๒.๑

/หรือ ...

หรือข้อ ๑.๒.๒ แล้วแต่กรณีได้ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๗ วรรคหนึ่ง (๓) เป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์
แก่หน่วยงานของรัฐหรือประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ หาก อบจ. กระบี่ ได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่
คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญา ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๒ แล้ว ก็ให้นำจำนวนวัน
ดังกล่าวมาหักออกจากจำนวนวันตามมาตรการนี้ และจำนวนวันที่เหลือให้คิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐

สำหรับกรณีที่สัญญาดังกล่าวมีงวดงานที่ ๑ ซึ่ง อบจ. กระบี่ ได้ดำเนินการตรวจรับพัสดุ
และเบิกจ่ายให้แก่ห้างฯ พร้อมทั้งหักค่าปรับในงวดดังกล่าวไว้แล้ว และปัจจุบันยังมีได้ส่งมอบงานงวดที่ ๒
(งวดสุดท้าย) เมื่อ อบจ. กระบี่ ดำเนินการแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับมาตรการฯ ดังกล่าวแล้ว ย่อมสามารถ
ดำเนินการถอนคืนเงินค่าปรับให้แก่ห้างฯ โดยดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กฤษณา อโนมาตทิน

(นางสาวกฤษณา อโนมาตทิน)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖