

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๕๙๐๗๕



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือการบอกเลิกสัญญาและพิจารณาลงโทษผู้ทำงาน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ นม ๐๐๒๓.๔/๒๑๒๕๙ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดนครราชสีมา แจ้งว่า จังหวัดฯ ได้รับรายงานการหาหรือเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. กรณีเทศบาลตำบลช่องแมวได้ว่าจ้างดำเนินโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๑๕ ตำบลช่องแมว - บ้านใหม่ปฏิรูป หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโนนรัง อำเภอชุมพวงกับห้างหุ้นส่วนจำกัด บุรีรัมย์ ช.คอนสตรัคชั่น ในวงเงินจำนวน ๒,๔๘๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๕๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔ ปรากฏว่า ห้างฯ ไม่ดำเนินการตามสัญญา เทศบาลฯ ได้แจ้งให้เข้าดำเนินการ แต่ห้างฯ กลับเพิกเฉย จนกระทั่งสัญญาสิ้นสุดเทศบาลฯ จึงได้แจ้งสิทธิการเรียกค่าปรับตามสัญญา แต่ห้างฯ ยังคงเพิกเฉยไม่ดำเนินการใด ๆ เทศบาลฯ จึงขอหาหรือว่า เทศบาลฯ จะพิจารณาบอกเลิกสัญญาและพิจารณาลงโทษผู้ทำงาน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้หรือไม่

๒. กรณีเทศบาลฯ ได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคาประกวดราคาจ้างก่อสร้างซ่อมสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองขาม หมู่ที่ ๑๖ - บ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๑๕ ปรากฏว่า ห้างฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา เทศบาลฯ จึงได้แจ้งให้ห้างฯ เข้าทำสัญญา จำนวน ๔ ครั้ง แต่ห้างฯ ไม่เข้าทำสัญญา เทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้เป็นการกระทำอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน จึงพิจารณาลงโทษเป็นผู้ทำงาน ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) เทศบาลฯ จึงขอหาหรือว่า ความเห็นของเทศบาลฯ ถูกต้องหรือไม่ และในระหว่างพิจารณาให้ห้างฯ เป็นผู้ทำงาน เทศบาลฯ จะสามารถประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือหาผู้รับจ้างใหม่ได้หรือไม่

จังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า จึงขอหาหรือประเด็นดังกล่าวเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีตามข้อหาหรือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มิเหตุบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงต่อไปนี ให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะบอกเลิกสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญา (๑) เหตุตามที่กฎหมายกำหนด (๒) เหตุอันเชื่อได้ว่าผู้ขายหรือผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด (๓) เหตุอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือในสัญญาหรือข้อตกลง (๔) เหตุอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” และมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๒) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ” จากหลักการดังกล่าว หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลตำบลช่องแมว

/ได้ ...

ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด บุรีรัมย์ ช.คอนสตรัคชั่น ดำเนินโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๑๕ ตำบลช่องแมว - บ้านใหม่ปฏิรูป หมู่ที่ ๑๒ ตำบลโนนรัง อำเภอชุมพวง ในวงเงินงบประมาณจำนวน ๒,๔๘๔,๐๐๐ บาท ตามสัญญาเลขที่ ๕๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยเงื่อนไข ของสัญญา ข้อ ๗ (ข) กำหนดเวลาแล้วเสร็จและสิทธิของผู้ว่าจ้างในการบอกเลิกสัญญา วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้รับจ้างต้องเริ่มทำงานที่รับจ้างภายในวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ และจะต้องทำงาน ให้แล้วเสร็จบริบูรณ์ภายในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๔ ถ้าผู้รับจ้างมิได้ลงมือทำงานภายในกำหนดเวลา หรือไม่สามารทำงานให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา หรือมีเหตุให้เชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถทำงาน ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา หรือจะแล้วเสร็จล่าช้าเกินกว่ากำหนดเวลา หรือผู้รับจ้างทำผิดสัญญาข้อใดข้อหนึ่ง หรือตกเป็นผู้ถูกพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด หรือตกเป็นผู้ล้มละลาย หรือเพิกเฉยไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือผู้ควบคุมงานหรือบริษัทที่ปรึกษาซึ่งได้รับมอบอำนาจ จากผู้ว่าจ้าง ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะบอกเลิกสัญญานี้ได้ และมีสิทธิจ้างผู้รับจ้างรายใหม่เข้าทำงานของผู้รับจ้าง ให้ลุล่วงไปด้วย การใช้สิทธิบอกเลิกสัญญานั้นไม่กระทบสิทธิของผูว่าจ้างที่จะเรียกร้องค่าเสียหายจากผู้รับจ้าง” ดังนั้น หากเทศบาลฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรที่จะบอกเลิกสัญญากับห้างฯ ตามนัยมาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฯ แล้ว กรณีดังกล่าว เทศบาลฯ ต้องพิจารณาให้ห้างฯ เป็นผู้ทำงาน ตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป

๒. กรณีตามข้อหาหรือ ๒ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผล อันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็นการทิ้งงาน (๑) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด” จากหลักการดังกล่าว หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลฯ ได้ดำเนินการประกาศผลผู้ชนะการเสนอราคา ประกวดราคาจ้างก่อสร้างซ่อมสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายบ้านหนองขาม หมู่ที่ ๑๖ - บ้านใหม่สามัคคี หมู่ที่ ๑๕ โดยห้างฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคา ซึ่งเทศบาลฯ ได้แจ้งห้างฯ ให้เข้าทำสัญญาจ้าง จำนวน ๔ ครั้ง แต่ห้างฯ ไม่เข้ามาทำสัญญาจ้าง ดังนั้น หากกรณีที่ห้างฯ ซึ่งเป็นผู้ชนะการเสนอราคาแล้ว แต่ไม่ยอม เข้าทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับเทศบาลฯ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร กรณีดังกล่าว เทศบาลฯ ต้องพิจารณา ให้ห้างฯ เป็นผู้ทำงานตามนัยมาตรา ๑๐๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติฯ ต่อไป ทั้งนี้ หากเทศบาลฯ มีความประสงค์ที่จะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่ต้องรอให้กระบวนการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานสิ้นสุดแต่ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กมล ทัศนวิมล*

(นางสาวกมลยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖