

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ ๕๐๖/๒๗



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหารือการจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ ภายหลังบอกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้าง

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

อ้างถึง หนังสือกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ทส ๐๖๐๑/๒๗๙๒ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมทรัพยากรน้ำ แจ้งว่า กรมฯ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ปกรณ์ วิศวกรรมโยธา ดำเนินการก่อสร้างโครงการซ่อมปรับปรุงฝายน้ำล้นโฮงหลวง บ้านโฮง หมู่ที่ ๒ ตำบลบ้านโฮง อำเภอบ้านโฮง จังหวัดลำพูน ในเงินจำนวน ๓๐,๐๘๓,๓๒๗ บาท ตามสัญญาเลขที่ สทภ.๑/๓๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ เริ่มสัญญาวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ ภายหลังจากลงนามสัญญาผู้รับจ้างก่อสร้างไม่แล้วเสร็จตามสัญญา และมีค่าปรับจำนวนถึงร้อยละ ๑๐ ของวงเงินตามสัญญา ทำให้เป็นเหตุเชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จได้ กรมฯ จึงได้มีหนังสือแจ้งบอกเลิกสัญญากับผู้รับจ้าง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๑๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ กรมฯ จึงขอหารือว่า หากกรมฯ จะดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างมาดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ กรมฯ จะต้องใช้งบประมาณที่เหลือดำเนินการหรือกรมฯ สามารถดำเนินการจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ โดยจัดสรรงบประมาณมาเพิ่มเติมมาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้โครงการแล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมทรัพยากรน้ำ โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำภาค ๑ ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์ปกรณ์ วิศวกรรมโยธา ดำเนินการก่อสร้าง ตามสัญญาเลขที่ สทภ.๑/๓๖/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ ต่อมากรมฯ ได้ดำเนินการบอกเลิกสัญญากับห้างฯ ตามหนังสือที่ ทส ๐๖๐๑/๑๐๖๓ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งผลของการบอกเลิกสัญญาย่อมทำให้คู่สัญญาแต่ละฝ่ายกลับคืนสู่ฐานะดังที่เป็นอยู่เดิม หากมีงานที่ผู้ว่าจ้างได้รับไว้และใช้ประโยชน์ในราชการได้ตามสัญญาแล้ว ผู้ว่าจ้างจะต้องมีการชดใช้ราคาให้แก่ผู้รับจ้างโดยจะต้องมีการหักค่าปรับและค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) ออกก่อนด้วย เว้นแต่งานที่รับไว้ หากผู้ว่าจ้างไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในราชการตามสัญญาได้ จึงต้องถือว่างานนั้นไม่ควรค่าแห่งการชดใช้เงินคืนตามนัยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๓๙๑ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๐๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการดำเนินการภายหลังหน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาซื้อหรือจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๓ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๔) ข้อ ๔ การประเมินค่าเสียหาย ข้อ ๔.๑ กำหนดว่า “เมื่อหน่วยงานของรัฐ

/ทราบ ...

ทราบค่าเสียหาย ค่าปรับ ค่าควบคุมงานที่เพิ่มขึ้น (ถ้ามี) ราคาพัสดุหรือค่างานที่เพิ่มสูงขึ้นจากสัญญาเดิม กรณีดำเนินการตาม ๓.๒.๔ และค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) แล้วให้นำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาจนครบถ้วน” ข้อ ๔.๒ กำหนดว่า “หากมีเงินหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม แต่หากค่าเสียหายมีจำนวนเงินมากกว่าจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา หน่วยงานของรัฐ มีสิทธิริบหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต้องชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติมอีกจนครบจำนวน” ข้อ ๔.๓ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม ชดใช้ค่าเสียหายเพิ่มเติม ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือ หากผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิม ไม่ยอมชดใช้ค่าเสียหายไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้หน่วยงานของรัฐส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุด ดำเนินคดีกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างรายเดิมต่อไป” ดังนั้น เมื่อกรมฯ ได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาแล้ว กรมฯ มีสิทธิริบหลักประกันสัญญาหรือเรียกร้องจากธนาคารผู้ออกหนังสือค้ำประกันได้ ในกรณีที่มีค่าปรับ ให้กรมฯ เรียกร้องให้ผู้รับจ้างชำระค่าปรับ ทั้งนี้ ค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) กรมฯ อาจนำมาหักออกจากหลักประกันสัญญาได้ ซึ่งหลังจากหักค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้น รวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) จนครบถ้วนเต็มจำนวนแล้ว หากยังมีจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญาคงเหลืออยู่ ให้คืนจำนวนเงินดังกล่าวแก่ผู้รับจ้างด้วย แต่หากค่าปรับและค่าชดใช้ราคาที่เพิ่มขึ้นรวมถึงค่าเสียหายอื่น ๆ (ถ้ามี) มีจำนวนเงินท่วมจำนวนเงินตามหลักประกันสัญญา กรมฯ ย่อมมีสิทธิริบหลักประกันสัญญาไว้ทั้งหมด และยังมีสิทธิเรียกร้องให้ผู้รับจ้างชดใช้เพิ่มเติมให้อีกจนครบจำนวน โดยไม่ต้องคืนหลักประกันสัญญา ทั้งนี้ หากกรมฯ มีความประสงค์ที่จะจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่ย่อมสามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำหรับกรณีที่กรมฯ จะต้องใช้เงินงบประมาณใดมาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต่อไปนั้น เป็นประเด็นเกี่ยวกับเรื่องการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เห็นควรให้กรมฯ หรือสำนักงานงบประมาณโดยตรงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

กุลยา ตันติเตมิต

(นางสาวกุลยา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖